

## 各国政府加强森林和农业可追溯性及透明 度系统的前瞻性举措

各国政府在森林和农产品价值链中的可追溯性和透 明度(Traceability and Transparency, T&T)系统 中发挥着关键作用,在那些可能导致毁林或森林退 化的高风险领域尤其如此。在本文中,森林、农业和

商品贸易(FACT)对话成员国系统梳理了各国政府可 采取的前瞻性举措,旨在为可持续供应链与生态景观 领域的包容性 T&T 系统构建有利政策环境。

协调与核查:确定相关法规和法律,并与国际组织、协会或 开源基础设施:支持将开源T&T系统作为数字公共基础设施 第三方政府合作,使 T&T 系统收集的信息符合监管要求; (Digital Public Infrastructure, DPI) 进行开发、推广和维 并确保建立有沟通渠道,以便今后进行协商、协调或核查。 护。此类基础设施的建设应通过与受影响社区、民间团体 和私营部门(例如催化针对 DPI 的混合融资)合作来共同推 进,同时保护敏感数据,营造促进包容性可持续价值链的环 境,确保政府在DPI开发与治理中发挥核心作用,并充分利 用包括生产国在内的现有数据系统。 公平与正义:在价值链上促进成本效益的公 平分享,确保小农户、原住民和当地社区承 担最低的合规成本,甚至不承担合规成本, 同时在其自愿前提下保障其公平参与出口 所有权与权利: 尊重数据所 有权和相关权利,以及具体 市场的能力, 日不损害粮食安全或面临过 高的合规成本。 情境下的实际情况,在确保 数据提供者和使用者不受 1 8 风险的前提下,不削弱权利 持有人的土地使用权主张,

能力建设:以适应社区和 辖区情况的方式加强本地 能力建设,支持可持续生 产、加工与贸易。为小农提 供技术接入及相关培训, 使生产者和消费者不仅能 满足无毁林/可持续性要 求,更能推动社会与技术 创新的协同发展。

FACT 对话成员国鼓 励各国政府考虑采 纳以下八项前景广 阔的举措: 6

7

同时确保遵循自由、事前和 知情同意 (Free, Prior and Informed Consent, FPIC) 原则,并在数据使用、用途及 访问条件方面保持透明。

数据可及性:依据生产国的 数据保护法案,确保国家层 面的数据可用性和可及性。 具体措施包括:创建或进一 步完善资产登记册、监测系 统、地理数据库,开展土地覆 盖图绘制及相关数据层的 研究与发布工作,从而基于 基础设施实现证据的校准 与整合。

小农包容性:通过保护数据权、支持数据收 集工作、建立双向数据流使生产者获益,同 时避免小农户被排除在商品链之外,力求 从 T&T 系统设计阶段就确保其参与性和 包容性,从而降低小规模生产者的风险。

> 互操作性:实现"不同 T&T 系统间的互联互通。与民间社会组织、企 业、标准制定机构、服务提供商以及其他政府合作,统一数据标准, 最大限度地降低交易成本,确保 T&T 系统的无缝兼容。

4

2

3

5



展望未来,建议各国政府实施并拓展此类前景广阔 的举措,以此支持《森林、农业和商品贸易路线图》 的落实——该路线图于 2021 年联合国气候变化大 会(COP26)上由28个成员国共同通过。各国可利 用前瞻性措施进一步落实路线图。目前已有若干 合作项目正在开展,如农业供应链数字一体化联盟 (DIASCA)和森林数据伙伴关系。最终,通过对话 与协同行动,各国政府能够有效共同构建包容性的 T&T 系统, 助力森林和农业商品可持续价值链建设。

背景介绍

FACT 对话 "论坛于 2025 年 4 月 14 日至 17 日在马 来西亚布城举行。iv本次活动的重点是在可持续农业 和林业的背景下加强对小农的支持。会议为探讨价 值链的可追溯性和透明度以及政府、私营部门和当 地社区之间开展包容性对话的必要性提供了交流空 间,同时着力应对小农在获取资源和市场准入方面 面临的挑战。在 2025 年论坛上, FACT 对话可追溯

与透明度<sup>v</sup>(T&T)行动组的联合牵头方——英国与加 纳——提出了一套政府用于加强 T&T 系统的前瞻性 举措,作为会议讨论的基础框架。

本文件的编写综合考虑了 FACT 成员国的宝贵意见 以及 FACT 对话秘书处委托开展的研究成果,该研 究由世界资源研究所(World Resources Institute, WRI) 联合联合国粮农组织 (Food and Agriculture Organization, FAO)和 EFECA 咨询公司共同完成, 系统审视了各商品链领域及参与方推行 T&T 系统 的有利条件(WRI,2023)。从业人员和企业界广泛讨 论了牛肉、可可、咖啡、棕榈油、橡胶、大豆和木材等 农产品贸易的可追溯性和透明度的技术问题,这些 农产品贸易会进一步对森林和其他生态系统产生重 大影响。然而,本文重点在于探讨政府在为 T&T 系 统营造有利环境过程中可发挥的作用,通过分享八 项前景广阔的举措(其中多项已获 FACT 对话成员 国政府实施),以推动包容性T&T系统的共同开发与 运作。

- i 数字公共基础设施(DPI)是由政府或公私合作伙伴提供的基础数字服务和技术,旨在支持高效、安全、可及且符合公共利益的数字服务与交易 (DIASCA, 2024)。更多信息,请参见Proforest (2025)。
- ii 互联互通性指的是不同系统、设备或应用程序无缝协作、高效交换并使用信息的能力。这种能力确保不同的技术能够无障碍地通信、运行与集 成,从而实现无缝协作和数据共享(DIASCA, 2024)。更多信息,请参见Proforest (2025)。
- iii FACT 对话是政府与政府之间的对话,汇集了国际贸易农产品(如牛肉、可可、咖啡、棕榈油、橡胶、大豆和木材)的最大生产国和消费国,旨在保 护森林和其他生态系统,同时促进可持续贸易和发展,并应对气候和生物多样性危机。欲了解更多信息,请参见:https://www.factdialogue.org/。
- 来自比利时、巴西、喀麦隆、中国、丹麦、欧盟委员会、法国、加蓬、德国、加纳、印度尼西亚、利比里亚、马来西亚、荷兰、尼日利亚、秘鲁、西班牙、英 国和乌拉圭的代表出席了此次论坛
- v 可追溯性是指生成有关农产品和林产品原产地的数据,包括遵守相关法规和(认证)标准的情况。透明度是指提供和交流相关信息,确保价值链 各环节的问责制,包括通过数据标准化实现共同理解、可获取性、清晰度与可比性。更多信息、请参见 Proforest (2025).